



UNPHU

Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña
Facultad de Ciencias y Tecnología
Escuela de Ingeniería Civil

Tema:

Impacto Económico de la Regularización Migratoria sobre la Edificación Urbana en Santo Domingo, durante el periodo 2013-2014

Trabajo de grado presentado por:

Jorge Radhamés Zorrilla González

Tarsis Rafael Scheker Tavares

Para la obtención del grado de Ingeniero Civil

Asesor:

Ing. José Herrera

16 de febrero del 2016

Ciudad de Santo Domingo, República Dominicana.

DEDICATORIA

A Dios:

A ti mi dios que si no fuera por ti no habría existido, también por darme valor, fuerza y paciencia para lograr esta meta.

A MIS PADRES:

A mi padre Jorge Zorrilla y a mi madre Rosanna González que por su respeto, dedicación y amor me forjaron para ser un profesional y un hombre de bien para la sociedad.

ABUELOS:

A mis abuelos Dolores y Rafael que siempre estuvieron pendiente a mis estudios y siempre se fajaron para yo terminar mi carrera.

HERMANOS:

A mis hermanos Jorge Manuel y Katherine Johanna por siempre estar ahí cuando más lo necesitaba.

AMIGOS:

A mi amigo Ángel Español que siempre me apoyaba y me daba los mejores consejos durante mis estudios.

Al Lic. Carlos Castro que día tras día se preocupaba por mis estudios y mi salud.

A mi amiga Ivanna Rodríguez que siempre estaba inquieta de cuando me iba hacer ingeniero y nunca me dejo rendirme para lograrlo.

Jorge Radhamés Zorrilla González

DEDICATORIA

A DIOS:

A ti mi Dios debo todo lo que soy y todo lo que he logrado hasta el día de hoy. Recuerdo todas esas noches que antes de dormir te pedía que me dieras fuerzas para no desistir de este sueño; la respuesta ha sido el éxito ¡Gracias Dios!

A MIS PADRES:

Dolores Tavares, después de Dios eres mi columna que me mantiene de pie y firme en lo que me propongo, esta meta alcanzada te la dedico a ti que siempre estuviste ahí para decirme que yo podía: ¡Te amo! Tarsis Scheker, gracias por el amor y ejemplo brindado, porque gracias a ti este sueño fue realizado y este logro más que mío siéntelo tuyo, te quiero mi viejo.

HERMANOS:

Simón Scheker, mi hermano querido, a ti también dedico este logro te quiero y te aprecio y como deseo lo mejor para ti se que así lo deseas para mí. Carolina Scheker, mi hermana adorada y ejemplo, a ti doy las gracias por confiar en mí y estar ahí siempre para ayudarme y brindarme tu amor, más que una hermana te veo como mi segunda madre; seguí y gracias a Dios lo logré.

MI TIO:

Ramón Tavares, gracias por el cariño y el apoyo brindado, por siempre tener una palabra de motivación para mí y sobre todo por ser como un segundo padre.

A MIS AMIGOS:

Rainer Matos, Jets Bell Castillo, Fernando Lozada, Carlos Ferreras y demás compañeros, a ustedes las gracias porque de una forma u otra influyeron en esto.

Tarsis Rafael Scheker Tavares

AGRADECIMIENTOS

Dios:

Palabras faltarían para expresar lo agradecidos que estamos de ti, por permitirnos llegar hasta este punto y lograr este sueño de culminar nuestra carrera ¡A ti toda gloria Dios!

Universidad:

Agradecidos estamos por las enseñanzas aprendidas, por tantos momentos que vivimos en las aulas de clase cuando iniciaba este ciclo que hoy culmina. Realmente es de gran orgullo haber pertenecido a tan privilegiada universidad.

Asesor Ing. José Herrera:

Gracias por ser parte importante en este trabajo de grado, por las enseñanzas y correcciones que nos llevaron a realizar un trabajo de calidad y con el objetivo logrado: alcanzar esta meta.

Director del Departamento de Ingeniería Civil Ing. Ramón Tavárez:

De manera especial queremos darle las gracias por ser un director y maestro ejemplar dentro del recinto. Por ser más que un maestro un padre para todos y cada uno de sus alumnos.

Profesores:

A ustedes las gracias por la enseñanza y porque a ustedes debemos gran parte de nuestros conocimientos.

Sustentantes

Tema:

**Impacto Económico de la Regularización Migratoria sobre la Edificación
Urbana en Santo Domingo, durante el periodo 2013-2014**

CONTENIDO

INTRODUCCION	7
PREGUNTAS DE INVESTIGACION	10
HIPÓTESIS	11
CAPÍTULO I	12
1.- PROBLEMÁTICA	12
1.1 Planteamiento del Problema.....	12
1.2 Justificación.....	14
1.3 Objetivos	15
1.3.1 Objetivo General	15
1.3.2 Objetivos Específicos	15
CAPÍTULO II	17
2.- ANTECEDENTES	17
CAPÍTULO III	22
3.- MARCO TEÓRICO	22
3.1 El Sector Construcción en la Economía Dominicana	22
3.2 El Sector Construcción en el Gran Santo Domingo y la Ciudad de Santiago..	26
3.3 Participación Laboral de los Inmigrantes en la Construcción	30
3.4 Requerimientos de Mano de Obra según fases de la construcción	31
3.5 Formas de contratación y de pago	36
3.6 Jornada de trabajo y salarios	42
3.7 Sobre el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros (PNRE)	51
CAPÍTULO IV	56
4. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	56

4.1 Tipo de Investigación	56
4.2 Enfoque de la Investigación	56
4.3 Población o Universo de Estudio.....	57
4.4 Muestra	57
4.5 Técnicas de Recolección de la Información	57
4.6 Fuentes de la Información	58
CAPÍTULO V	61
5. RESULTADOS	61
5.1 ANALISIS E INTERPRETACION DE LOS DATOS A PARTIR DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS	61
5.2 Presentación de los resultados	65
CONCLUSIONES.....	70
RECOMENDACIONES	73
BIBLIOGRAFIA	74

INTRODUCCION

Es común que las mareas migratorias lleven consigo una variedad de cuestiones asociadas particularmente a la presencia de población inmigrante en las sociedades receptoras. El mayor de los debates se refiere a los costos y aportes de los inmigrantes, en la que se destaca que la contribución neta a los países puede ser positivo o negativo. Las migraciones pueden aportar contribuciones enriquecedoras para los países y los migrantes, pero pueden también generar conflictos, privaciones y exclusiones, en particular, para los propios inmigrantes.

En tal sentido, en República Dominicana fue necesario implementar un Plan Nacional de Regularización de Extranjeros en situación migratoria irregular (PNRE), el cual fue un régimen especial para dotar de documento de identidad y permiso de residencia a nacionales extranjeros que no estaban residiendo legalmente en el país. El PNRE fue reglamentado por el decreto presidencial 327 del año 2013 y ordenado por la sentencia 0168-2013 del Tribunal Constitucional de la República Dominicana. El mismo entró en vigor el 1 de junio de 2014 y culminó el 17 de junio de 2015.

Esta media isla relativamente pequeña que se ha caracterizado por ser expulsora de mano de obra a la vez que atrae un fuerte contingente de fuerza de trabajo. Se estima que el 13% de la población del país reside fuera del país (OEA 2012), mientras que según los resultados de la Primera Encuesta Nacional de

Inmigrantes en la República Dominicana (ENI-2012), en el país existía una población inmigrante de 524,632 personas en el 2012, lo que representaba el 5.4% del total de la población en la República Dominicana. Adicionalmente, la población de origen extranjero, incluyendo a los nacidos en el país de padres extranjeros, alcanza unas 768,783 personas o el 7.9% de la población total.

Por otro lado, la ENI-2012 reveló que la participación de la mano de obra de origen extranjera representa el 9.1 por ciento de la población ocupada. El ingreso medio que al mes devenga el total de personas de origen extranjero con empleos es de RD\$12,441, situándose en RD\$10,262 para los inmigrantes haitianos, y RD\$12,615 para los hijos de inmigrantes.

Dado el contexto, resulta de vital importancia examinar cuál es la contribución que dicha mano de obra inmigrante aporta a la económica en República Dominicana, prestando especial atención a la estimación de su aporte específico al producto interno bruto (PIB) o valor agregado de la economía como medida de la actividad económica de un país y al conjunto de sectores o ramas de actividad económica que componen el aparato productivo. Igualmente, especial atención se debe prestar al aporte de los trabajadores extranjeros de la construcción a la economía.

El objetivo de esta tesis es presentar el impacto económico que ha tenido el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros Ilegales en el sector construcción, especificándonos en el casco urbano.

Esta investigación consta de cuatro capítulos, a saber:

Capítulo I: En donde planteará la problemática y justificación de nuestro caso de estudio. Además, se establecen los objetivos general y específicos; al igual que se presenta la metodología de la investigación utilizada para la elaboración del trabajo de tesis.

Capítulo II: Aquí se plantea el marco conceptual. Se presentan los antecedentes referentes al tema en cuestión y se caracterizan todos aquellos elementos que intervienen en el proceso de la investigación a través de la revisión de publicaciones de varios autores y teorías.

Capítulo III: En el cual se proyectan los conceptos y proposiciones que permiten abordar el problema de nuestra investigación, junto al marco contextual.

Capítulo IV: Aquí se analiza el marco metodológico; se describe y se analiza el fondo del problema planteado; y por último se presenta nuestras conclusiones y recomendaciones.

PREGUNTAS DE INVESTIGACION

1.- ¿A raíz de la puesta en marcha del Plan Nacional de Regulación de Extranjeros tuvieron dificultad las constructoras de edificaciones en la zona urbana para contratar mano de obra asequible?

2.- ¿Luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros alguna entidad gubernamental les exigió la documentación de legalidad migratoria de los trabajadores extranjeros a las constructoras de edificaciones en la zona urbana?

3.- ¿El Sindicato Nacional de Trabajadores de la Construcción exigió algún aumento en los salarios de los obreros dominicanos luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros?

4.- ¿Puesto en marcha el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros varió el número de empleados dominicanos en el sector de la construcción de edificaciones en la zona urbana?

5.- ¿Se vio afectado el rendimiento en las labores de los trabajadores inmigrantes luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros?

HIPÓTESIS

La edificación urbana en Santo Domingo experimentó un impacto económico a raíz del plan nacional de regularización migratoria, durante el periodo 2013-2014.

CAPÍTULO I

1.- PROBLEMÁTICA

1.1 Planteamiento del Problema

Esta investigación pretende identificar el impacto económico que ha tenido el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros en situación migratoria irregular en la República Dominicana” (PNRE), sobre la Edificación Urbana en Santo Domingo a través de la investigación y posterior análisis de los indicadores económicos suministrados por las entidades gubernamentales relacionadas con el tema en cuestión.

Al concluir el año 2014, según datos del Ministerio de Trabajo de República Dominicana el 53% de la mano de obra en el sector construcción es extranjera, añadiendo que los ingresos de los trabajadores de la construcción son 20.5% mayores que el promedio de los demás sectores de la economía.

El sector de la construcción agrupa alrededor de 290,000 trabajadores, en las diferentes escalas, conforme con las cifras de Asociación Dominicana de Constructores y Promotores de Viviendas (ACOPROVI). Según el Banco Central, el año 2014, el referido sector fue uno de los más dinámicos, al crecer un 11%, generando miles de empleos.

Los mercados de trabajo de la industria de la construcción están condicionados por la dinámica y ciclo de la economía en general, aunque no están sujetos a variaciones temporales durante el año. Sin embargo, las obras de construcción comienzan y terminan, atravesando por diversas fases en las cuales se presentan movimientos en los requerimientos de fuerza laboral y en los tipos específicos de trabajadores de acuerdo a la compleja categoría del área de especialización de los maestros y obreros que demanda este sector.

Esta dinámica de los mercados de trabajo impone condiciones particulares de movilidad a los trabajadores del sector, quienes deben circular de obra en obra. La gran importancia del sector de la construcción y su significativo aporte a la economía nacional conlleva a adentrarnos en la problemática de la incidencia que tiene la mano de Obra extranjera en la Construcción y el impacto que ha tenido en este sector, el referido plan de regularización.

1.2 Justificación

La importancia de esta investigación, en la cual se busca introducir el Impacto Económico de la Regularización Migratoria sobre la Edificación Urbana en Santo Domingo viene por la gran presencia de la mano de obra extranjera en el sector, dada que la misma constituye aproximadamente el 53% del total de los trabajadores del área, conforme datos del Ministerio de Trabajo, en el Estudio Sobre Trabajadores Inmigrantes en la Construcción (2014).

Se mostrará el real aporte de la mano de obra extranjera al sector y a la economía en sentido general. Lo que constituye el empleo de extranjeros frente a nacionales y el dinamismo que esto representa.

Este trabajo de grado pretende presentar datos con los cuales todos aquellos actores involucrados en el sector construcción, entre los cuales se pueden citar las entidades reguladoras o gubernamentales, puedan tomar decisiones de carácter preventivo y correctivo en cuanto a la fuerza laboral que emplean.

Además, esta investigación servirá para poner en evidencia la real situación del sector construcción y su estrecha vinculación con la situación migratoria nacional y en adición, se podrán poner en ejecución los planteamientos de ley en cuanto participación nacional dentro de la industria de la construcción.

Esta investigación, en adición, revelará los costos de los inmigrantes, en donde se destacará el aporte neto, sus contribuciones a la economía nacional y los contras. Por último, se establecerán recomendaciones de lugar.

1.3 Objetivos

1.3.1 Objetivo General

Determinar el Impacto económico de la regularización migratoria sobre la edificación urbana en Santo Domingo durante el periodo 2013-2014.

1.3.2 Objetivos Específicos

Evaluar el impacto de la implementación Plan Nacional de Regularización de Extranjeros en situación migratoria irregular en la República Dominicana en el ámbito económico, sobre la base de la contribución que realiza la mano de obra extranjera en el desarrollo del sector construcción.

Representar estadísticamente la contribución de la mano de obra extranjera sobre la edificación urbana en Santo Domingo.

Comparar los porcentajes de mano de obra local frente a la extranjera en el ramo construcción en el Gran Santo Domingo.

Analizar los beneficios y perjuicios de incidencia de la migración en el sector construcción.

Analizar el grado de sostenibilidad económica del sector construcción frente a las políticas de migración adoptadas.

Presentar recomendaciones sobre la base de las conclusiones que aporten a la toma de decisiones de las entidades involucradas en el sector de la construcción.

CAPÍTULO II

2.- ANTECEDENTES

Las investigaciones acerca de los efectos de la inmigración en la economía y en particular en el sector de la construcción urbana en República Dominicana ha sido tocado de forma superficialmente, no obstante la importancia que se asume por la cantidad palpable de nacionales extranjeros en el sector en cuestión. Algunos ejemplos recientes de importantes investigaciones sobre la materia son CEFASA (2012), Báez, Lozano, Díaz y Durán (2011) y Duarte (2011). Además, se debe mencionar a Aristy (2011), donde se intenta realizar una estimación del impacto neto de la inmigración haitiana en la economía, el cual estima en un 0.3% del PIB, pero la muestra y alcance de la investigación fueron cuestionadas por el Ministerio de Trabajo de Republica Dominicana.

El primer trabajo concreto de investigación y análisis sobre esta problemática es el realizado por Báez Evertsz, Lozano López, Díaz Segura y Durán Rodríguez (2011), quienes plasmaron: "Inmigrantes Haitianos y Mercado Laboral". El cual fue un trabajo desarrollado dentro del Programa Regional de Formación Ocupacional e Inserción Laboral de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). Este trabajo estuvo dirigido al estudio de los perfiles sociales y laborales de los inmigrantes haitianos en sectores dinámicos de la economía dominicana, como son la construcción y la producción bananera. Además, la misma

profundiza en temas como la gestión de las corrientes migratorias y las políticas de migración laboral.

En lo concerniente al diseño de las muestras de estudio, el marco de obras registró unas 950 construcciones en proceso, el mismo fue desarrollado a partir de las informaciones de permisos de construcción otorgados por las Alcaldías de los municipios estudiados. Los listados permitieron clasificar cada obra según su tipo o propósito, número de pisos y fecha de permiso. Debido a que es posible que muchas obras a las que se le otorgan permisos se encuentren detenidas o que existan algunas de interés, se procedió a la actualización del marco en el terreno mediante barrido de las zonas seleccionadas en la primera etapa del muestreo. El marco final poseía unas 351 obras. Tipo de muestreo y etapas: La muestra del estudio se desarrolló mediante un muestreo en tres etapas, con estratificación en la primera y última etapas, con un error máximo de 5.7%. El diseño supone la estratificación de áreas en función del tipo de obras predominante en cada una, en tres estratos, a saber a) viviendas de 4 o menos pisos; b) edificios residenciales de 5 o más pisos; c) edificaciones comerciales (Centros comerciales, naves, entre otros).

Las recomendaciones de este trabajo de investigación en cuanto a las Condiciones de contratación y trabajo de los inmigrantes, recomendaron en este aspecto el Estado debe asegurar no solo que los empleadores cumplan con las disposiciones de la ley en materia de contratación de mano de obra extranjera, debe

también asegurar que estos trabajadores sean protegidos por nuestras normativas jurídicas en materia laboral. Y en cuanto a las relaciones Estado-Empresarios-Sindicatos se recomendó producir una sinergia entre Estado y empresariado que haga manejable el tema de la demanda variable de mano de obra inmigrante. Para ello se requiere de políticas más efectivas que involucren a empresarios y sindicatos en decisiones de política migratoria que les afectan.

Un segundo trabajo es realizado por Lizardo (2013) con apoyo de la Unión Europea, el cual se tituló “el aporte de los trabajadores inmigrantes a la actividad económica en la república dominicana: una primera aproximación”, diferenciándose del anterior por tratar el tema del impacto económico de la mano de obra extranjera en sentido general y no sólo la haitiana.

En dicha investigación se realizó una estimación del aporte de la mano de obra de origen extranjero que trabajó en la República Dominicana en el año 2012. Con tal objetivo, se hizo uso de los datos contenidos en la primera Encuesta Nacional de Inmigrantes (ENI-2012) y de las estadísticas de las cuentas nacionales y del mercado de trabajo que calcula y publica el Banco Central de la República Dominicana. Los datos referentes a la valoración del aporte económico de la mano de obra inmigrante en el país son limitados, por lo que hacemos uso de una metodología lógica y sencilla, basada en que la contribución al valor agregado de la mano de obra está directamente relacionado con su productividad media y con la cantidad de fuerza de trabajo que se utiliza en cada rama de actividad económica.

Ese trabajo hizo uso de las informaciones derivadas de la Primera Encuesta Nacional de Inmigrantes en la República Dominicana (ENI-2012) aplicada en el período julio-septiembre del año 2012 en cuyo objetivo general se destaca “determinar las contribuciones socioeconómicas de los inmigrantes al país y los aportes efectuados y sus vínculos a las sociedades de origen” (ONE-UNFPA-UE 2013). La ENI-2012 tuvo una cobertura geográfica con alcance nacional y una muestra efectiva de 68,146 viviendas y lugares habitados. Se entrevistaron 13,449 inmigrantes y 6,997 descendientes para un total de 20,499 entrevistas completas.

Otra fuente de datos utilizada fueron las estadísticas de las cuentas nacionales y del mercado de trabajo a través de la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (ENFT) que realiza y publica el Banco Central de la República Dominicana (BCRD). Estas encuestas se realizan semestralmente en los meses abril y octubre de cada año; aquí se utilizaron las correspondientes al año 2012.

Dentro de las recomendaciones derivadas de la investigación estuvo incentivar a que se sigan realizando periódicamente encuestas como la ENI-2012 o se incluya componente migratorio en otras encuestas, lo que contribuiría a entender mejor las características de la población de origen extranjero e inmigrante que se inserta en la sociedad dominicana. A su vez, la mayor disponibilidad y calidad de datos relativos a la materia permitiría realizar estudios más sistemáticos de cuáles son los aportes netos de la mano de obra inmigrante e identificar los efectos de los

flujos migratorios en la economía y en la perspectiva del desarrollo económico y social de la República Dominicana.

CAPÍTULO III

3.- MARCO TEÓRICO

3.1 El Sector Construcción en la Economía Dominicana

El sector construcción es uno de los rubros más dinámicos de la economía dominicana, al mantener una participación constante en la constitución del Producto Interno Bruto, por encima del 4% durante las últimas evoluciones que se han producido en la economía nacional, Evertsz (2013). Según datos del Banco Central para el periodo de la industrialización sustitutiva de importaciones (1970-1981), indican que la participación del sector en el PIB fue de un 4.9%, pasando a un 6.9%, en la denominada fase de reestructuración y ajuste durante los años de 1982-1990. Durante el período de consolidación y expansión de los servicios (1991-2009), esta participación se reduce a 4.7% en 1991, disminuyendo en el 2003 a un 4.6%, en el 2009 a un 4.2% y bajando a 4.0% en 2013 conforme datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal).

Este paso sostenido de disminución no es solo en el sector de referencia, sino que los otros sectores que antes tenían una alta participación muestran la misma tendencia al tiempo que se incrementa el sector servicios. Se puede echar un vistazo a los demás sectores, con el objetivo de comparar, el sector agropecuario manifiesta una reducción significativa al pasar del 12.4% en 1991 a un 7.7% en el

2009. Tendencia semejante sigue el sector industrial, al disminuir de un 32.5% a un 25.8% durante el mismo periodo. Sin embargo una situación inversa se produce en el sector servicios, como totalidad, cuando éste mantiene un crecimiento sostenido al pasar de un 48.0% en 1991 a un 51.5% en el 2003 y situándose en el 2009 en un 54.1%.

A pesar de que se produce una reducción en la participación del sector construcción en el PIB, la tasa de crecimiento del sector se mantiene en niveles importantes para el periodo de consolidación y expansión de los servicios, con un 5.9% para el periodo de 1991-2003 y de un 5.1% entre el 2004-2009.

Las dígitos de las aprobaciones otorgadas al sector privado durante el quinquenio reflejan la dinámica del sector construcción (ONE, 2010). De acuerdo al referido documento los dos renglones que recibieron la mayor cantidad de proyectos aprobados fueron viviendas y apartamentos, con un total de 5,582 permisos otorgados, de los cuales 2,822 se aprobaron para la construcción de apartamentos y 2,760 para viviendas. Otro indicador importante del dinamismo del sector lo constituye el volumen de las áreas construidas, las cuales ascendieron a 14, 365,821 de metros cuadrados para el mismo periodo. La mayor cantidad de áreas de construcción se produjo en apartamentos y edificaciones alcanzando un volumen de 7,221,015 M² mientras que en viviendas llegó a los 1, 743,871 M².

La inversión en la construcción es otro de los indicadores que refleja la fortaleza del sector en el sentido de que los actores económicos privados invierten en el periodo que se analiza un monto de RD\$ 47,661,584,170, siendo durante los años de 2006 y 2008, cuando se hacen las mayores inversiones alcanzando valores de RD\$ 11,819,109,452 y de RD\$ 11,718,438,733 en ambos años.

Por último, la importancia del sector construcción se manifiesta en su capacidad para generar empleo en la economía nacional. En el cuadro que aparece más abajo, se presentan las cifras del comportamiento del empleo del año 1995 al 2009 y el peso específico que tiene el sector en la creación de puestos de trabajo. Los aportes en empleo del sector construcción presenta variaciones durante el período, en conexión con la dinámica económica general. En efecto, mientras que entre 1999 y 2000, el total de trabajadores perceptores de ingresos aumentó en 60,138, el sector construcción se produjeron en términos absolutos a 22,948 trabajadores. A pesar de que para el 2001 disminuyeron en 25,344 los trabajadores perceptores de ingresos, se produjo un crecimiento de unos 7,000 empleos para los trabajadores de la construcción; pero en el 2002, volvió a producirse otra caída de 15,326 empleos.

Años	Trabajadores que reciben ingresos		Porcentaje
	Total	Trabajadores de la construcción	
1995	2,327,968	112,696	4.84
1996	2,460,825	167,826	6.82
1997	2,554,241	180,683	7.07
1998	2,818,211	199,263	7.07
1999	2,914,489	213,609	7.32
2000	2,974,627	190,661	6.41
2001	2,949,283	197,651	6.70
2002	3,056,583	182,225	5.96
2003	3,044,149	218,408	7.17
2004	3,146,929	211,708	6.73
2005	3,162,225	212,922	6.73
2006	3,330,751	238,812	7.17
2007	3,441,343	246,396	7.16
2008	3,519,734	249,928	7.10
2009	3,519,037	219,486	6.24

Fuente Banco Central

La crisis bancaria del 2003 produjo una contracción de la economía que impactó negativamente la creación de empleos produciendo una reducción 6,700 empleos en el sector en el 2004, independientemente de que los empleos totales

crecieron en 102,780. Ahora bien, la mayor pérdida de puestos de trabajo se produjo entre 2008 y 2009, en que el sector pierde 30,442 empleos, la mayor cantidad en los 15 años que se analizan. La causa que se esgrime de esta reciente reducción fue que la economía nacional se vio fuertemente impactada por la crisis económica mundial.

3.2 El Sector Construcción en el Gran Santo Domingo y la Ciudad de Santiago

El mayor número de permisos que se otorgan para la ejecución de obras recae en el Distrito Nacional, la provincia de Santo Domingo y la de Santiago, las cuales hegemonizan las construcciones cuando se comparan con el resto del país. La distribución porcentual de los permisos que otorgó el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, de las áreas construidas y de las inversiones efectuadas por el sector privado durante el periodo 2008-2012, arroja que el gran Santo Domingo y Santiago concentran arriba del 80% de los permisos de construcción, el 75% del área de construcción y el 78% de la inversión privada en construcción en el período de referencia.

Para el año 2008 en el Distrito Nacional recibió la aprobación del 50.3% y en Santiago el 35.2% de las obras, totalizando el 85.5% de los permisos otorgados. La misma situación se manifiesta para los años 2011 y 2012, cuando la aprobación fue del 86.5%, mientras que el resto del país sólo recibía la aprobación del 13.5%. El

2007 y el 2008 manifiestan la misma tendencia de concentrar más del 85% de estos permisos en dichas localidades, quedándose el resto del país con menos del 15% de los permisos otorgados.

En relación con los permisos otorgados están los metros de construcción que se ejecutaron en el gran Santo Domingo. En el 2008, cuando aún no se había producido la división entre Distrito Nacional y la provincia de Santo Domingo, en ambas demarcaciones el sector privado construyó un área de 1.098.333M y una cantidad muy similar se ejecutó en el 2009, cuando el área construida fue de 1.059.014 M , un 61.9% del total nacional. Las construcciones tomaron un nuevo impulso y la participación del Distrito Nacional y la provincia de Santo Domingo mantienen su hegemonía al construir el 76.8% del total nacional en el 2006, siendo el Distrito el que aventaja a la provincia cuando en su territorio se construye el 50.9%, mientras que en la provincia se construía el 25.9%.

En los albores de la crisis mundial se origina una disminución en el sector construcción y las áreas construidas se contrae; por lo tanto, entre ambas ejecutan el 48.4% de la totalidad de metros cuadrados construidos en el 2011. En ese año en el Distrito se construyó el 30.3% del área total de construcción y en la provincia el 18.1%. La reducción en metros construidos se mantiene en el 2012, cuando las construcciones, en el gran Santo Domingo caen a un 44.3%, representado el Distrito Nacional un 28.3% y en la provincia solo el 16%.

Por su parte, en la provincia de Santiago, la segunda mayor ejecutora de obras, se observa que para el periodo 2008-2012, el porcentaje de permisos fue de un 26%, siendo el 2004 donde se aprobó la mayor proporción con un 35.2%, seguido por el 2005 con un 32.4%. En el año 2010 se produce una fuerte caída de las construcciones en la provincia y sólo se otorga el 10.1%. En el 2011, se evidencia una recuperación ya que se ejecuta un 27.1% del total nacional, pero en el 2012 vuelve la disminución y ahora se aprueba el 25.1% del total de permisos solicitados. En ese orden el promedio de metros construidos por la provincia de Santiago durante el 2008-2012, fue de un 17.3%, siendo el año 2011 el de mayor cantidad de metros construidos, cuando se construyó un 38.7% del total, manteniendo una tendencia a la baja en los próximos años. Pero el peor año es el 2010, cuando apenas se construye un 3.06% de metros cuadrados.

En el documento de la Oficina Nacional de Estadística (ONE), se registra que durante el 2008-2012, el sector privado realizó una inversión en el gran Santo Domingo de RD\$ 31,152,669,645.00, de los cuales RD\$ 4,222,359,386.00 y RD\$ 4,610,325,488.00 se invirtieron en el 2008 y 2009. Esta inversión aparece registrada de forma conjunta para ambas demarcaciones. Pero a partir del 2010 se hace una separación del registro y encontramos que en la provincia se invierte la suma de RD\$2,572.3489.915 mientras que la del Distrito fue de RD\$ 6,578,573,809. Para el año 2007 las inversiones disminuyen tanto en la provincia como en el Distrito, siendo los montos de RD\$ 1,886,110,445 y de RD\$4,449,434,705, respectivamente. Por último, se observa que en el 2008 hay un ligero aumento con relación al año anterior,

cuando la inversión alcanza los RD\$ 2,056,937,395 en la provincia y de RD\$ 4,776,578,502, en el Distrito Nacional.

En Santiago se efectuó una inversión de RD\$5,917,792,313 durante el periodo de referencia. En el 2008, la inversión alcanzó la suma de RD\$ 1,368,916,841. Una cantidad casi semejante se invirtió en el 2009 al promediar los RD\$ 1,251,488,625. Sin embargo, en el 2006 se produce una caída brusca de las inversiones en el sector cuando estas caen a RD\$ 330,402,958, recuperándose en el 2011 para seguir incrementándose en el 2012 cuando llega a los RD\$ 1,551,701,689 que es el monto más alto de inversión durante los últimos cinco años. El modelo de alta concentración de la inversión privada hace que la metropolización del gran Santo Domingo y Santiago mantenga un ritmo de crecimiento cada vez más elevado, lo que reproduce la concentración de las actividades económicas y sociales en ellas y reduce el dinamismo de las ciudades intermedias. Apenas en los lugares coexistentes con los polos turísticos regionales puede observarse cierto dinamismo relativo como en los casos de las provincias de La Altagracia, Puerto Plata, La Romana, entre otras. Sin embargo, las elites gobernantes del país, no ejecutan políticas públicas que tiendan a establecer un equilibrio en el crecimiento económico del resto de las ciudades dominicanas.

3.3 Participación Laboral de los Inmigrantes en la Construcción

De acuerdo a datos obtenidos del Ministerio de Trabajo (2013) los trabajadores haitianos predominan en las actividades laborales de la construcción: más de la mitad de los trabajadores de las obras de construcción son inmigrantes (en su mayoría haitianos) el 53%, mientras que el 47% está conformado por trabajadores dominicanos. La participación laboral de los trabajadores haitianos en las obras de construcción presenta algunas variaciones de acuerdo a las fases de las construcciones. De este modo, en la fase de inicio de las obras, sobre todo en la fase de levantamiento de estructuras, la utilización y participación laboral de los trabajadores haitianos es más elevada, llegando al 58%, mientras que durante la fase de terminación de las obras asciende la participación relativa de los trabajadores dominicanos, equilibrándose las cantidades de trabajadores según la diferenciación del origen nacional.

Se presentan también importantes variaciones en las proporciones de utilización y participación laboral de los trabajadores haitianos y dominicanos en función de los municipios que abarcó la encuesta. En los municipios del Gran Santo Domingo se advierte una participación laboral de trabajadores haitianos en las obras de construcción más elevada que en el municipio de Santiago. La proporción más alta de trabajadores haitianos en las obras de construcción corresponde a los municipios estudiados de la provincia de Santo Domingo, la cual supera en seis puntos al Distrito Nacional, el 54.5% frente al 60.8%. En la ciudad de Santiago la

participación laboral relativa de los trabajadores dominicanos es predominante con un 59.2%, situándose en un 40.7% la proporción de trabajadores haitianos.

3.4 Requerimientos de Mano de Obra según fases de la construcción

Los mercados de trabajo de la industria de la construcción están condicionados por la dinámica y ciclo de la economía en general, pero no están sujetos a variaciones estacionales de consideración durante el año, según González (2005). Sin embargo, las obras de construcción comienzan y terminan, atravesando por diversas fases en las cuales se presentan oscilaciones en los requerimientos de fuerza laboral y en los tipos específicos de trabajadores de acuerdo a la compleja categoría de ocupaciones que demanda este sector. Para Podesta (1996), esta dinámica de los mercados de trabajo impone condiciones particulares de movilidad a los trabajadores del sector, quienes deben circular de obra en obra.

Agrega que, la dinámica de requerimientos de fuerza laboral en la construcción de acuerdo a las fases por las que atraviesan las obras, impone condiciones particulares al empleo en el sector y a la estabilidad laboral y dinámica de búsqueda de empleo de los trabajadores. A medida que las obras inician y terminan los trabajadores deben emprender sucesivas incorporaciones laborales, lo que les caracteriza como trabajadores móviles, que circulan de una obra a otra. De acuerdo a los datos del Ministerio de Trabajo, el 75.5% los trabajadores había

laborado en dos o más obras de construcción durante el último año en referencia a la fecha de levantamiento de la encuesta, con un promedio de 3.8 obras en esos últimos doce meses. Esta particularidad de rotación o circulación entre obras, consecuentemente, es compartida básicamente por igual por los trabajadores dominicanos y extranjeros, presentándose sólo diferencias significativas, con mayor proporción de dominicanos, para el grupo que laboró en cuatro obras en el último año.

El 37.3% de los trabajadores señaló tener cinco años o menos trabajando en construcción frente a poco más de otra tercera parte del total de trabajadores, el 35.3%, que reportó tener más de diez años trabajando en el sector, lo que revela una clara diferenciación entre los trabajadores en lo que respecta a la antigüedad laboral en la construcción, aspecto marcadamente vinculado a la composición de inmigrantes haitianos y trabajadores nacionales en el sector de la construcción.

Datos del Ministerio de Trabajo señalan que el 70.3% de los trabajadores haitianos tenía entre uno y 10 años laborando en construcción, mientras el 62.4% de los trabajadores dominicanos tenía más de 10 años ocupado en esa área laboral. Estas informaciones indican, por supuesto, la mayor experiencia ocupacional de los trabajadores dominicanos en conjunto, que se traduciría en mayores destrezas y calificación ocupacional específica, medida en promedios de años de labor en el sector: 14.4 años en relación a 7.5 años de los trabajadores haitianos. Dichas informaciones reflejan, a su vez, dos situaciones adicionales de mucha importancia.

El envejecimiento relativo de la fuerza laboral dominicana ocupada en el área de la construcción, ya señalado en el análisis de los perfiles demográficos de los trabajadores, y la mayor disponibilidad de trabajadores extranjeros (casi todos haitianos) entre los nuevos trabajadores de reemplazo, ilustrada en la presencia más acentuada de trabajadores inmigrantes en los rangos de entre 1 y 10 años de tiempo de labor en el sector. Ambos aspectos son expresiones concretas del proceso de segmentación de los mercados de trabajo en la industria de la construcción, que se ha ido desplegando desde hace más de una década.

La continua circulación laboral entre obras supone procesos conexos de búsqueda y obtención de empleos. ¿A través de cuáles vías los trabajadores se informan sobre la demanda de empleo en las obras de construcción y acceden a los mismos? El Ministerio de Trabajo, en sus investigaciones de campo, recoge las variadas formas de cómo los trabajadores se informan regularmente sobre el empleo y los canales a través de cuales obtuvieron el empleo en la obra de construcción en que fueron entrevistados. Estas informaciones revelan los roles esenciales que cumplen las redes sociales de relaciones en la difusión de las informaciones sobre la demanda laboral y en los procesos de obtención de empleo. Tales redes sociales son fundamentalmente de tres tipos: las conformadas entre amigos, usualmente trabajadores de la construcción, las redes de relaciones entre empleadores (encargados de obras) y trabajadores y, por último, las redes sociales entre trabajadores e intermediarios, que pueden conllevar relaciones de sub-

contratación, o bien, para el caso de los trabajadores extranjeros, remitir también a relaciones de reclutamiento de migrantes.

En cuanto a los canales de información sobre la demanda de trabajo en las obras, usados regularmente por los trabajadores, los datos muestran que las redes de amigos y entre trabajadores e intermediarios son los más importantes canales, utilizados por el 34.1% y 35.3% del total de trabajadores, respectivamente, en tanto el 21.8% utiliza como vía de información las relaciones con los encargados de obras. Estas redes informativas se expresan de manera diferencial en ambos colectivos de trabajadores. Las redes de amigos tienen incidencia relativamente similar entre dominicanos y extranjeros, con una proporción ligeramente más alta entre los extranjeros de nacionalidad haitiana. Se presentan, sin embargo, diferencias marcadas, estadísticamente significativas, entre ambos colectivos en lo que respecta al uso de las redes de intermediarios y de las relaciones con los encargados de obras. Los trabajadores dominicanos utilizan en mayor proporción que los trabajadores haitianos las redes con los intermediarios dominicanos, así como las relaciones con los encargados de obras como vías de información sobre la demanda de empleo en construcción.

Al ser consideradas las formas mediante las cuales los trabajadores se enteraron y consiguieron el empleo en la obra en que laboraban al momento de la encuesta, se reiteran los señalamientos anteriores para el total de trabajadores en torno a las funciones de los tres tipos de redes sociales en tales procesos. Surgen,

de todos modos, divergencias y matices importantes en lo que respecta a las diferencias entre ambos colectivos de trabajadores en relación a los roles de dichas redes sociales. Así, una mayor proporción de los trabajadores extranjeros respecto a los dominicanos se informó y consiguió el empleo visitando directamente la obra, 3.8% frente a 34%, respectivamente, mientras que proporciones más elevadas de dominicanos se informaron y consiguieron el empleo mediante la recomendación de amigos o de familiares, 40.8% en relación a 25% y 13.4% en relación a 4.2%, respectivamente.

Los roles de los intermediarios, en la información y obtención de empleo se presentan con una incidencia sustancialmente similar entre ambos colectivos de trabajadores, 38.8% para los dominicanos y 33.8% para los extranjeros. De todos modos, aquí se debe resaltar un hallazgo de interés arrojado por el Ministerio de Trabajo respecto a los intermediarios extranjeros como vías de información y obtención de empleo, reportados por el 19.6% de los inmigrantes extranjeros y el 24.2% de los trabajadores dominicanos.

Como se ha señalado, las redes de relaciones entre intermediarios y trabajadores pueden comportar relaciones de sub-contratación y reclutamiento o bien de simple reclutamiento para las obras de construcción; pero, en este caso se trata más bien de funciones de reclutamiento, como se advierte más adelante al examinar las formas de contratación. Lo relevante reside en que la figura del intermediario haitiano emerge en el escenario de la industria de la construcción no

sólo en relación a los inmigrantes de su propia nacionalidad, sino en relación a un sector de los trabajadores dominicanos, ejerciendo funciones de reclutamiento.

En un estudio realizado por el Ministerio de Trabajo, se confirman datos sobre los aspectos señalados por los trabajadores alrededor de la obtención del empleo en las obras de construcción, específicamente por los haitianos, ¿difieren de los considerados por los empleadores? A los encargados de obras se les preguntó cómo tenían acceso a los trabajadores haitianos, la gran mayoría de los encargados de obras, el 70%, señaló que los propios trabajadores haitianos acuden a la obra a solicitar trabajo, y un 26% señaló el acceso a través de intermediarios, principalmente dominicanos.

Para los obreros haitianos, las alternativas de sus respuestas referidas a la obtención del empleo por recomendación de amigos y familiares, mediaciones que suponen contactos previos o que estos obreros irían a las obras con esas personas, de modo que el acceso al empleo por vía de las iniciativas de los propios obreros haitianos es señalada por empleadores y trabajadores como la vía predominante. Respecto a los roles de los intermediarios se aprecia que los obreros haitianos otorgan mayor incidencia relativa a los intermediarios haitianos.

3.5 Formas de contratación y de pago

De las distintas formas de incorporación laboral que se usan en la construcción de los datos de la encuesta resultan básicamente tres, que son las

más utilizadas en la gestión de las actividades laborales del sector. Como se indica en el cuadro de referencia la forma contractual que predomina es la de trabajador ocasional o temporal, con el 35.2% del total de trabajadores; le siguen los ajusteros quienes representan poco más de un cuarto del total (27.1%), y por último están los trabajadores fijos, que integran el 23.6% de los trabajadores. Mientras que los trabajadores dominicanos y extranjeros están en situación casi similar en la categoría de los trabajadores fijos, representando el 24.8% y el 23.0% respectivamente, en las otras dos categorías de inserción laboral se advierten diferencias apreciables entre ambos colectivos. Los trabajadores extranjeros se incorporan en mayor proporción como trabajadores ocasionales o temporales, el 37.7% de los mismos respecto al 29.3% de los trabajadores dominicanos, mientras que los trabajadores dominicanos se concentran en mayor proporción como trabajadores por ajuste, el 22.7% frente al 36.9%, respectivamente.

La forma predominante de establecer los acuerdos laborales en la construcción es la verbal, la cual es una modalidad de contratación laboral de carácter completamente informal, basada en la confianza entre las partes, aunque por su tradicional extensión en el país es acogida por el código de trabajo dominicano. El 88.5% del total de trabajadores señaló que el acuerdo de trabajo en la obra era verbal y apenas el 11.3% reportó que existía un acuerdo por escrito. El 83.4% de los trabajadores dominicanos señaló que el acuerdo de trabajo era verbal y de igual modo manifestó el 90.4% de los trabajadores haitianos. En lo que respecta a los acuerdos por escrito el 16.6% de los trabajadores dominicanos

reportó que estableció acuerdos de ese tipo, mientras que apenas el 9.3% de los trabajadores haitianos señaló que hizo acuerdos de trabajo por escrito. Aunque predomina, pues, el acuerdo de trabajo verbal en el sector construcción pueden apreciarse diferencias significativas entre ambos colectivos de trabajadores, de modo que la proporción de los inmigrantes haitianos que asumen acuerdos verbales es mayor y mayor la proporción de dominicanos que convienen contratos por escritos.

Los acuerdos sobre el trabajo se efectúan en forma mayoritaria con los propietarios o encargados de las obras, de acuerdo a como señala el 68.9% de los trabajadores. La otra figura en la concertación de los acuerdos de trabajo es la del intermediario, señalada por el 24% de los trabajadores. En este último caso, consecuentemente, la figura del intermediario aparece definida en las funciones de sub/contratista, que acuerda con un grupo trabajadores las tareas que previamente concertó con los propietarios o encargados de obras. Conforme a esto se tendría que cerca de una cuarta parte de los trabajadores de la construcción estarían bajo el régimen de la sub/contratación laboral, la cual es una modalidad de informalización del trabajo.

En cuanto al establecimiento de acuerdos de trabajo directos con los propietarios y encargados de obras, que es la vía principal, dominicanos y haitianos difieren sólo levemente, 73.9% y 67.5% respectivamente. La diferencia más importante se advierte en torno a la concertación de acuerdos laborales con

intermediarios que integra al 26.5% de los trabajadores haitianos frente a un 17.2% de los trabajadores dominicanos. Según lo señalado antes resulta, en consecuencia, que es mayor la proporción de trabajadores haitianos que se incorporan bajo el régimen de sub/contratación laboral. Los datos indican a su vez que los intermediarios sub/contratistas son sobre todo dominicanos que acuerdan con ambos colectivos de trabajadores, y que existe un grupo, reducido, de intermediarios sub/contratistas extranjeros que actúa con los trabajadores de su nacionalidad.

Con respecto a la frecuencia de pago salarial en la construcción puede decirse que en este sector se conjugan casi todas las frecuencias de pago que tradicionalmente han predominado en el sistema de pago de la jornada de trabajo en el país, aunque la frecuencia que predomina es la quincenal, seguida por la frecuencia de pago semanal. El 63.2% de los inmigrantes haitianos y el 54.8% de los trabajadores dominicanos señalaron que la forma de pago en la cual reciben su salario es la quincenal. La frecuencia de pago semanal fue señalada por el 33.8% de los trabajadores dominicanos y el 28% de los trabajadores haitianos.

Las modalidades de pago se refieren a la contratación acordada por las partes, pudiendo ser un pago de monto fijo, por jornal o por ajuste. En la construcción es mayoritaria la modalidad de pago por jornal, señalada por el 66.7% de los trabajadores, seguida por el pago por ajuste, 20.6%, y finalmente el pago de un monto fijo (12.5%). De acuerdo con los datos comparados de las distribuciones

existe una elevada diferencia a favor de los haitianos en el pago por jornal y en los dominicanos en el pago por ajuste y en el pago de un monto fijo.

De otra parte, están las formas de pago salarial en el sector construcción, mediante cheque o en dinero efectivo. La manera predominante del pago en la construcción es en efectivo, señalada por el 94.7% del total de trabajadores, mientras que apenas el 5% reportó recibir el pago mediante cheque. El pago salarial en dinero efectivo traduce, como es sabido, una modalidad de informalización del trabajo que, entre otros aspectos, limita las debidas transparencias en retenciones y deducciones sobre el salario y sobre los registros pertinentes de los trabajadores. Dentro de la reducida fracción que cobra mediante cheques, los dominicanos son quienes con más frecuencia relativa cobran de este modo: el 10.8% de ellos recibe su pago por medio de ese documento y apenas el 2.3% de los trabajadores haitianos.

Cuadro 2. Distribución de los trabajadores por formas de contratación y de pago en las obras de construcción, según origen, 2012

Formas de contratación y pago	Dominicanos	Haitianos	Total	Diferencias
	%	%	%	%
Tipo de trabajo				
Fijo	24.80	23.20	23.60	1.60

Ocasional o temporal	29.30	37.70	35.20	(8.4)*
Por ajuste	36.90	22.30	27.10	14.7**
Otro	8.90	16.90	14.10	(8.0)*
Total	100.00	100.00	100.00	
Tipo de contrato de trabajo				
Por escrito	16.60	9.30	11.30	7.2*
Verbal	83.40	90.40	88.50	(6.9)*
Otro		0.30	0.20	
Total	100.00	100.00	100.00	
Hace acuerdo de trabajo con...				
Dueños o encargados de la obra	73.90	67.50	68.90	6.40
Intermediarios dominicanos	17.20	21.70	20.80	-4.50
Intermediarios haitianos		4.80	3.20	
Otros	8.90	6.00	7.10	2.90
Total	100.00	100.00	100.00	
Frecuencia con la que le pagan				
Diario	1.90	1.50	1.60	0.40
Semanal	33.80	28.00	29.90	5.70
Quincenal	54.80	63.60	60.60	(8.8)*
Mensual	7.00	6.00	6.50	1.00

No responde	2.50	0.90	1.40	1.60
Total	100.00	100.00	100.00	
Forma de trabajo				
Por ajuste	40.10	11.40	20.60	28.7**
Por jornal (por día)	42.00	78.60	66.70	(36.6)**
Fijo	17.80	9.60	12.50	8.2**
No responde		0.30	0.20	
Total	100.00	100.00	100.00	
Forma de pago				
Efectivo	87.90	97.60	94.70	(9.7)**
Cheque	10.80	2.40	5.00	8.4**
Otro	1.30		0.40	
Total	100.00	100.00	100.00	

Fuente: Encuesta de trabajadores de la construcción, 2012.

3.6 Jornada de trabajo y salarios

El 83.8% del total de trabajadores de la construcción labora seis días y el 11.7% siete días a la semana, resultando un promedio de 6.05 días por semana y de 24.20 días por mes; a su vez, el 78% trabaja las ocho reglamentarias y un 18.8%

sobrepasa la jornada diaria de ocho horas, para un promedio de 8.26 horas por día. De este modo, la jornada promedio de los trabajadores de la construcción llega a 49.98 horas a la semana y a 199.92 horas por mes. Esta jornada promedio excede un poco la jornada media reglamentaria, considerando seis días semanales de labor, en 1.98 horas, es decir, en un 4.1%. En el sector construcción se producen eventuales procesos de extensión de la jornada reglamentaria de labor sobre todo condicionados por dos tipos de factores: los factores técnicos y de gestión relacionados con fases específicas de las obras y los relacionados con la incidencia del trabajo por ajuste, que inclina al obrero a trabajar más para obtener en el menor plazo el ingreso acordado.

En cuanto a los días de labor a la semana los trabajadores de ambos colectivos no difieren en mucho, con la excepción de que dentro de las fracciones reducidas de obreros que trabajan cinco días o menos la proporción de dominicanos es la mayor. La situación es diferente para el caso de las horas trabajadas al día. Tal como se observa en el cuadro de referencia, los dominicanos son los que más se ajustan al horario de las ocho horas diarias, ya que el 84.7% expresó trabajar esa cantidad de horas en las labores de la construcción, mientras que el 74.7% de los trabajadores haitianos señaló trabajar durante esa jornadas. Sin embargo, son los inmigrantes haitianos quienes más exceden las ocho horas de labor, ya que algo más de una quinta parte de ellos (22.9%), señaló que trabajaba más de ocho horas, frente al 10.2% de los trabajadores dominicanos.

La jornada media semanal de los trabajadores haitianos es de 50.39 horas frente a 49.12 horas de los trabajadores nacionales, una leve diferencia de 1.26 horas a la semana, o bien, del 2.5%. Considerando ambos colectivos en conjunto, no se presentan diferencias significativas en las medias de días trabajados a la semana y en horas de labor al día, por lo que no puede establecerse que, en general, sea mayor la extensión de la jornada laboral del inmigrante haitiano en relación al trabajador dominicano en el sector construcción; aunque dentro del grupo de obreros que trabajan más de ocho horas es mayor la proporción de trabajadores haitianos.

Cuadro 3. Distribución de los trabajadores de la construcción por días que trabajan a la semana y horas que trabajan al día, según origen, 2012

Días / horas de trabajo	Dominicanos	Haitianos	Total	Diferencias
	%	%	%	%
Días que trabaja a la semana				
5 días o menos	7.60	3.30	4.70	4.30
6 días	80.30	85.20	83.60	-5.00
7 días	12.10	11.40	11.70	0.70

Total	100.00	100.00	100.00	
Horas que trabaja al día				
Menos de 8 horas	5.10	2.40	3.30	2.70
8 horas	84.70	74.70	77.90	10.0
Más de 8 horas	10.20	22.90	18.80	(12.7)**
Total	100.00	100.00	100.00	
Promedios				
Días en promedio por semana	6.03	6.06	6.05	-0.04
Horas en promedio por día	8.15	8.31	8.26	-0.16
Días en promedio por mes	24.10	24.25	24.20	-0.15
Horas en promedio por semana	49.12	50.39	49.98	-1.26
Horas en promedio por mes	196.50	201.55	199.92	-5.05

Fuente: Encuesta de trabajadores de la construcción, 2012.

Los salarios de los trabajadores fueron indagados en la encuesta a partir de los ingresos obtenidos por los entrevistados en el trabajo en la construcción, en el mes anterior a la fecha de realización de las entrevistas.

En el cuadro 4 aparece un resumen básico de estos resultados. Según puede observarse, el salario promedio de los trabajadores de la construcción se situó en RD\$ 11,948 al mes; pero hay un grupo apreciable de trabajadores, el 14.5%, que

devengó salarios muy bajos, inferiores a los RD\$5,000, y el 38% recibió salarios entre RD\$ 5,000 y RD\$ 10,000. Un 17% obtuvo salarios entre aquel último valor y RD\$15,000 y alrededor de una quinta parte ganó más de RD\$15,000. La mitad de los trabajadores (percentil 50) tuvo salarios que no excedieron el valor de RD\$9,600 y los salarios del 75% de los trabajadores no sobrepasaron el valor de RD\$15,000, de modo que sólo un 20% más aventajado obtuvo salarios entre aquel último valor y RD\$30,000 en el mes.

Cuadro 4. Distribución de los trabajadores de la construcción por intervalos de salario recibido en el último mes, 2012

Salario Mensual	Dominicanos %	Haitianos %	Total %	Diferencias %	Diferencia %
Sin respuesta	10.20	8.10	8.80	2.10	
Menos de RD\$ 5,000	7.60	17.80	14.50	(10.1)**	-56.99
De RD\$ 5,000 a RD\$ 10,000	27.40	43.10	38.00	(15.7)**	-36.41

De RD\$ 10,001 a RD\$ 15,000	19.70	15.70	17.00	4.10	26.07
De RD\$ 15,001 y más	35.00	15.40	21.70	19.7**	128.05
Total	100.00	100.00	100.00		63.07
Salario medio (en el mes anterior) RD\$	16,244.70	9,961.70	11,948.00	6,283.0**	33.33
Percentil 25	8,000.00	6,000.00	6,450.00	2,000.00	54.76
Percentil 50	13,000.00	8,400.00	9,600.00	4,600.00	66.67
Percentil 75	20,000.00	12,000.00	15,000.00	8,000.00	92.27
Percentil 95	39,800.00	20,700.00	30,000.00	19,100.00	64.09
Salario medio por día	674.00	410.70	493.60	263.30	67.26
Salario medio por h.	82.70	49.50	59.70	33.20	67.26

Fuente: Encuesta de trabajadores de la construcción, 2012.

Los datos anteriores evidencian que en el sector construcción prevalecen salarios relativamente bajos para la mayoría de los trabajadores. Si se consideran

los salarios en relación al costo de la canasta familiar se comprueba lo bajo de estas remuneraciones. Así, la mitad de los trabajadores de la construcción devengaba salarios que no alcanzaban a cubrir el costo medio de la canasta familiar para el quintil más bajo, ajustado a febrero del 2012. El 75% de los trabajadores obtuvo salarios que no llegaban a cubrir el costo de la canasta familiar para el segundo quintil.

A su vez, estos salarios son aún más bajos para la mayoría de los trabajadores haitianos, presentándose una marcada disparidad salarial entre ambos colectivos de trabajadores. De acuerdo a los datos del cuadro de referencia los trabajadores haitianos se concentran en mayor proporción en los dos intervalos más bajos de la distribución considerada de los salarios, mientras que es notablemente mayor la proporción de los trabajadores dominicanos en el intervalo salarial más alto. La diferencia entre el salario promedio de los obreros dominicanos respecto al promedio salarial de los haitianos alcanza el 63.1%, y a un 54.8% entre las medianas de los salarios de los respectivos colectivos, lo que comprueba la marcada disparidad salarial prevaleciente en el sector construcción.

Los salarios promedios de los trabajadores según tipos y grupos de ocupación, permiten profundizar algo más sobre las cuestiones anteriormente referidas. Interesan particularmente dos aspectos: las diferencias salariales que resultan entre ambos colectivos de trabajadores y los niveles salariales observados

en relación a la normativa vigente sobre salarios mínimos en el sector de la construcción.

A partir de los planteamientos sobre los tres tramos del mercado de trabajo en el sector de la construcción, especificados en el acápite sobre ocupaciones, pueden examinarse las diferencias salariales entre los colectivos de trabajadores. En el tramo del mercado de trabajo de inferior calificación, en el cual los trabajadores haitianos predominan, sólo se aprecia una leve diferencia salarial media, que no es estadísticamente significativa. En el mismo los obreros haitianos regulan la oferta laboral, presentándose básicamente una competencia intra-colectivo, lo cual, unido a la situación prevaleciente de indocumentación migratoria y sistema de estereotipos respecto a los haitianos, incide en los bajos salarios. En este tramo se advierte, pues, como fue ya señalado, una segmentación del mercado laboral bastante avanzada.

En los otros dos tramos del mercado laboral, con grados diversos de competencia entre trabajadores dominicanos y haitianos, se presentan en cambio, marcadas disparidades en los salarios medios de ambos colectivos, del orden del 47.8% para los albañiles y de 65.8% para las otras labores especializadas. En estas disparidades salariales, inciden dos conjuntos de factores: las diferencias de calificación del trabajo, de una parte, y sobre todo las condiciones prevalecientes de indocumentación y el sistema de estereotipos imperantes, que afectan a los obreros haitianos y que merman su capacidad negociadora en la esfera del trabajo. En las

ocupaciones de albañilería y otras labores especializadas existe una gradación de calificaciones, entre maestros de oficios, operarios de primera, segunda y tercera categorías, basada en la formación técnica y la experiencia en los oficios. La encuesta no indagó este primer aspecto, aunque sí exploró el segundo, que fue tratado al examinar la antigüedad en la labor de construcción.

De acuerdo con los datos de la encuesta los albañiles dominicanos tienen una experiencia laboral media de 17.1 años frente a 8.7 años de los albañiles haitianos; y situación casi similar se presenta en las otras labores especializadas, 17.2 años frente a 8.7 años, respectivamente. Asimismo, la mitad de los albañiles haitianos, el 50.6%, señaló no tener documentos de migración y por igual una proporción algo más elevada, el 54.9%, de los dedicados a otras labores especializadas. Esta situación refleja la desventaja de los inmigrantes haitianos en estos tramos del mercado laboral. Pero, a su vez, refleja también la específica desventaja de los obreros dominicanos frente a la dinámica competitiva en estos tramos del mercado, que tiende a deprimir los salarios. Ambas desventajas obreras favorecen a los empleadores de la construcción, quienes en todo caso pueden optar en la elección, por ejemplo, de albañiles haitianos a menores costos salariales aunque con menor experiencia laboral en albañilería.

La segunda cuestión a considerar es la referente a los niveles salariales en el sector construcción en relación a la normativa vigente. En esta parte ensayamos un procedimiento ilustrativo a partir de los datos que resultan de la encuesta en

comparación con los salarios mínimos vigentes. En el cuadro 5.7 aparecen las tarifas sobre salarios mínimos por día para los trabajadores de la construcción, aprobadas por el Comité Nacional de Salarios. Durante la primera década del siglo XXI fueron efectuadas cuatro revisiones en las tarifas, la última en el 2009, que aumentó en un 15% los salarios mínimos de las diversas categorías de trabajadores de la construcción respecto al nivel del 2007, y que se encuentra aún vigente.

3.7 Sobre el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros (PNRE)

El Consejo Nacional de Migración, en año 2013, dio a conocer el proyecto relativo al Plan Nacional de Regularización de Extranjeros residentes en situación migratoria irregular en la República Dominicana.

Este proyecto en su inicio constó con 40 artículos, dentro del cuales se insta a los extranjeros que deseen acogerse al Plan a hacer su solicitud dentro de un plazo de dieciocho meses. En el mismo se indicó que el extranjero radicado de manera irregular en el tiempo de duración previsto para el Plan no calificara o no se acogiera a las previsiones de regularización establecidas quedaría sujeto a deportación.

Dentro de los sujetos a regularización que se debió acogerse al Plan se encontraba todo aquel extranjero radicado en el país que haya ingresado de manera

irregular a territorio dominicano, el que haya ingresado de manera regular pero que haya excedido el tiempo de permanencia en el país o que haya violentado las condiciones que dieron origen a su admisión regular o a las condiciones de su permanencia en el país.

Todas las personas con ese estatus debieron hacer acto de presencia en el Ministerio de Interior y Policía o a los locales habilitados para tales fines, con documentos de identidad personal para ser registrados en un formulario que fue creado para cada expediente. Podían, estos ilegales, presentar los siguientes documentos aun cuando se encontraran vencidos:

- Pasaporte o documento de viaje equivalente.
- Documentación de identidad personal emitida por las autoridades consulares o por cualquier otra autoridad del país de origen.
- Acta de nacimiento del país de origen.
- Para el solicitante que forme parte de un grupo familiar, acta de matrimonio, declaración de soltería o prueba de convivencia.

Los extranjeros que aplicaban para este Plan debían establecer en su solicitud el tiempo que llevan residiendo en territorio dominicano y esta debía ser probada mediante prueba de pago de salarios, carné de empleado de empresa dominicana, contrato de alquiler de vivienda, constancias de pago de tarjetas de crédito, entre otras.

El Plan señalaba que todo extranjero que se encuentre irregular en el país y desee regularizar su estatus migratorio podía acreditar el mismo mediante la presentación de pruebas convincentes que le permitan demostrar un vínculo incuestionable con la sociedad dominicana.

Para los menores de edad que formen parte de un grupo familiar compuesto por extranjeros radicados de manera ilegal y que se alegue que este nació en territorio nacional sus padres se harán proveer de un acta certificada de constancia de nacimiento del menor ante la Oficialía del Estado Civil correspondiente.

El Ministerio de Interior y Policía a través de la Dirección General de Migración se constituyó en el órgano responsable de la aplicación de este Plan.

El Ministro de Interior y Policía, informó que con este proyecto, el Gobierno buscaba identificar el tiempo de radicación de estas personas en territorio dominicano a fin de instituir una regulación de forma individual o por familia, verificar las condiciones laborales y socioeconómicas de estas, elaborar un registro biométrico de extranjeros para fines de un control fronterizo y establecer los criterios para que puedan obtener la documentación formal en el país.

El Plan se ejecutaría en dos fases. La primera iniciaría el primero de diciembre hasta el 31 de mayo de 2014 y su finalidad fue programar la implementación técnica, laboral y administrativa del Plan.

En la primera fase se confeccionó un sistema de registro por sectores y áreas el cual dio seguimiento a los extranjeros, sus empleadores, demandantes de trabajadores y concertarán acuerdos con las instituciones estatales, públicas y cívicas nacionales y multilaterales. También contempló la elaboración del presupuesto, gastos de ejecución, formulación de campañas de información y orientación, entre otros aspectos.

La segunda fase se ejecutó en el período comprendido entre el primero de junio de 2014 hasta el 31 de mayo de 2015 y su finalidad fue acreditar la documentación migratoria sobre la base de un proceso de evaluación, revisión y supervisión.

Un total de 288,466 extranjeros de 23 nacionalidades, principalmente haitianos, se inscribieron en este Plan Nacional de Regularización de Extranjeros que finalizó en el mes de junio de 2015, según datos del Ministerio de Interior y Policía.

Conforme el censo de 2012, realizado por la Oficina Nacional de Estadística (ONE), el proceso de regularización logró validar la cifra existente de 530,000 extranjeros en República Dominicana, además de 244 hijos de al menos un padre extranjero. En República Dominicana para 2012 existían 90,000 personas regularizadas. Mediante este proceso de regularización se obtuvo 288,000,

más 96,000 personas estamos hablando de casi 400,000 extranjeros; lo que quiere decir, que con el plan de regularización, en 18 meses, se logró captar, además de los que estaban regularizados, cerca del 70% de inmigrantes, aunque después del 2012 hayan entrado más personas”.

CAPÍTULO IV

4. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

4.1 Tipo de Investigación

Este proyecto de investigación es de tipo correlacional ya que tiene como finalidad conocer la relación o grado de asociación que existe entre dos variables en un contexto en particular.

Estas dos variables son la implementación del Plan Nacional de Regularización de Extranjeros y el impacto que este Plan pudo tener en el sector de la construcción de edificaciones urbanas en el Gran Santo Domingo.

4.2 Enfoque de la Investigación

La investigación se abordó desde un enfoque cuantitativo por considerarlo el más apropiado dado las características de nuestro trabajo de grado, el cual se enmarca en la objetividad de los datos recolectados, los cuales, a su vez, son estáticos y cuantificables, conforme los datos arrojados por métodos utilizados.

4.3 Población o Universo de Estudio

La población del proyecto de investigación la constituye un total de 10 obras en proceso de construcción, localizadas en la ciudad de Santo Domingo.

4.4 Muestra

En esta investigación se utiliza la totalidad del universo disponible de las obras en construcción visitadas. En adición, este trabajo de grado ha tenido como fuente, para estos fines, los datos oficiales del “Plan Nacional de Regularización de Extranjeros en situación migratoria irregular en la República Dominicana” (PNRE), ejecutado por el Ministerio de Interior y Policía (MIP) en el año 2015 y los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2010 y sus respectivas proyecciones, conforme los datos de la Oficina Nacional de Estadística (ONE).

4.5 Técnicas de Recolección de la Información

La información utilizada para el desarrollo de esta investigación se obtuvo a partir de entrevistas abiertas y del análisis documental. Además, se emplearon fichas de trabajo para recolectar la información y hacer anotaciones importantes.

También se tuvo en cuenta la técnica del cuestionario, que fue aplicado a algunos usuarios internos de las oficinas gubernamentales (ONE, MIP, Banco Central, entre otras) en donde fueron recopilados estos datos. Además, se cuestionó a los encargados de suministrar información a usuarios en las instituciones gubernamentales visitadas, y uso de la observación, para ampliar, reafirmar y constatar algunos datos suministrados por los responsables de estos ministerios y direcciones gubernamentales.

4.6 Fuentes de la Información

Las fuentes de información que se utilizaron en esta investigación facultaron el sustento teórico y metodológico del trabajo. Asimismo permitieron el acceso y ampliación del conocimiento sobre el tema en estudio.

Según la diversidad de medios de transmisión de la información, se emplearon las siguientes fuentes:

Fuentes documentales:

Informes de labores.

Instrumentos de control.

Fuentes Bibliográficas:

Libros.

Manuales.

Monografías y tesis.

Revistas electrónicas.

Diccionarios de la lengua y especializados.

Memorias en soporte papel y electrónicas.

Leyes.

Fuentes electrónicas:

Internet.

Archivos electrónicos.

Revistas electrónicas.

Del mismo modo, dependiendo del tipo de información que proporcionaron las fuentes, se utilizaron las siguientes:

Fuentes primarias:

Libros.

Manuales.

Monografías y tesis.

Documentos de archivos.

Diccionarios de la lengua y especializados.

Fuentes secundarias:

Bases de datos del Ministerio de Interior y Policía (MIP), de la Oficina Nacional de Estadística (ONE), del Banco Central de la República Dominicana, de la Confederación Dominicana de pequeñas y medianas empresas de la Construcción (COPYMECON), de la Federación Nacional de los Trabajadores de la Construcción (FENTICOMMC) y el Fondo de Pensiones de los Trabajadores de la Construcción (FOPETCONS).

El tratamiento de las fuentes antes mencionadas se realizó mediante el análisis crítico de toda la información adquirida, para ampliar conocimientos y argumentar teóricamente el trabajo.

La bibliografía consultada se encontró, en su mayoría, en las bibliotecas de la Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña (UNPHU) y del Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC). Además, se utilizó la información de la Biblioteca Juan Pablo Duarte del Banco Central de la República Dominicana. De igual forma se utilizó el Internet y otros recursos electrónicos.

Es importante mencionar que la información obtenida de esta bibliografía se trabajó en fichas resumen, utilizadas como guía en el desarrollo de la investigación.

CAPÍTULO V

5. RESULTADOS

5.1 ANALISIS E INTERPRETACION DE LOS DATOS A PARTIR DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS

En este capítulo se presentan los resultados y el análisis en base al desarrollo de los objetivos presentados en la investigación para analizar el Impacto Económico de la Regularización Migratoria sobre la Edificación Urbana en Santo Domingo, durante el periodo 2013-2014.

Par tales fines realizamos una encuesta, La cual es considerada como una rama de la investigación científica orientada a la valoración de poblaciones mediante el análisis de muestras representativas de la misma (Kerlinger, 1983). De acuerdo con Garza (1988) la investigación por encuesta “se caracteriza por la recopilación de testimonios, orales o escritos, provocados y dirigidos con el propósito de averiguar hechos, opiniones actitudes,” (p. 183). Para Baker (1997) la investigación por encuesta es un método de recolección de datos en los cuales se definen específicamente grupos de individuos que dan respuesta a un número de preguntas específicas. En este caso se ha visitado varias constructoras de edificaciones, las cuales estuvieron en ejercicio durante la puesta en marcha del Plan Nacional de Regularización de Extranjeros, ellas son:

- . Constructora Marte S.R.L.
- . Constructora De León García S.R.L.
- . Consper S.R.L.
- . Cicor Group S.R.L.
- . Román & Asociados E.I.R.L.
- . Constructora Prencó S.R.L.
- . García, Santos & Ramos Constructores S.R.L.
- . Ing. Juan Félix Fulcar Constructora S.R.L.
- . Edificaciones Hispaniola S.R.L.
- . Palín Gil Ingenieros y Arquitectos E.I.R.L.

En primera instancia se muestran los resultados, análisis e interpretación de la pregunta de investigación número uno, en donde se obtuvo información importante sobre la dificultad de las constructoras de edificaciones en la zona urbana para contratar mano de obra asequible a raíz de la puesta en marcha del Plan Nacional de Regulación de Extranjeros.

Por otra parte se muestran los resultados, análisis e interpretaciones que se obtuvieron a partir de la pregunta de investigación número dos, donde se obtuvo información sobre la exigencia de documentación de legalidad migratoria de los trabajadores extranjeros a las constructoras de edificaciones en la zona urbana por parte de alguna entidad estatal.

Se continua con la pregunta de investigación número tres, en donde se recopila información acerca del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Construcción y si estos exigieron algún aumento en los salarios de los obreros dominicanos luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros.

La siguiente pregunta de investigación que se analiza es la número cuatro, concerniente a recopilar información al número de empleados dominicanos en el sector de la construcción de edificaciones en la zona urbana luego de puesto en marcha el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros y si este varió en relación al Plan.

Por último se presenta la pregunta número cinco, en la cual se toca el tema del rendimiento en las labores de los trabajadores inmigrantes y cómo este se ve afectado luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros.

Los resultados obtenidos se presentan mediante tablas bajo una modalidad de cuadros, esto permite tener un análisis cuantitativo del conjunto de las respuestas dadas por los encuestados, por otra parte, se implementó el uso de graficas de pastel, lo cual permite una clara visualización de los resultados obtenidos en cada una de las preguntas que se realizaron y que son objetos de estudio. En consecuencia, la información que se presenta, es clara y precisa, por otra parte, se han incorporado los elementos de relevancia que se encuentran en la

recopilación de los datos de la presente investigación, dichos datos son representados teniendo en cuenta lo indispensables que son para el análisis e interpretaciones, al igual que los comentarios que se dan al final de cada resultado, por consiguiente, se busca realizar un análisis lo más objetivamente posible, y así de esta manera lograr obtener un estudio científico notable y lo más fiel a la realidad posible.

5.2 Presentación de los resultados

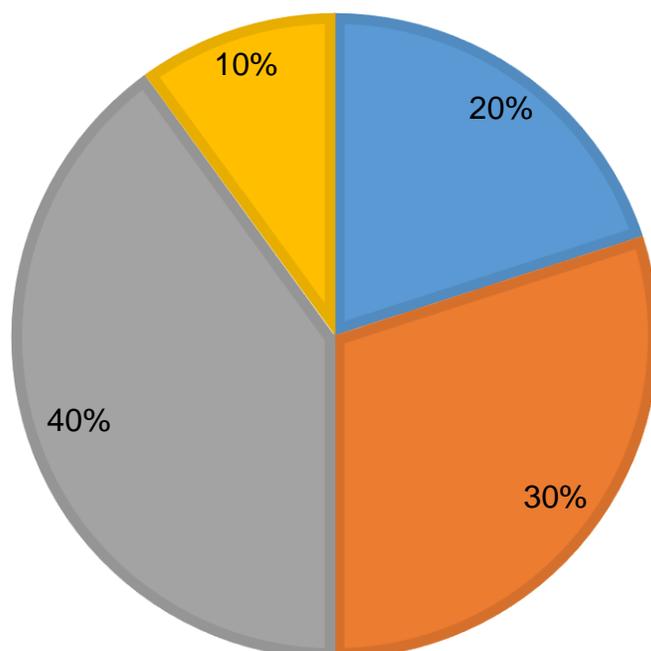
Pregunta de investigación 1

1.- ¿A raíz de la puesta en marcha del Plan Nacional de Regulación de Extranjeros tuvieron dificultad las constructoras de edificaciones en la zona urbana para contratar mano de obra asequible?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Si, mucha dificultad	2	20%
Sólo un poco más	3	30%
No	5	40%
No sabe	1	10%

Gráfica pregunta de investigación 1

■ Si, mucha dificultad ■ Sólo un poco más ■ No ■ No sabe

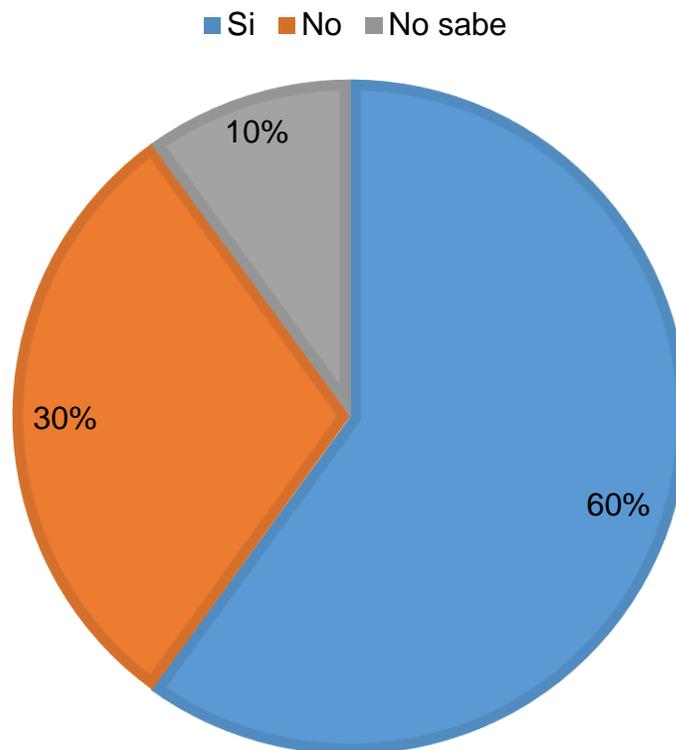


Pregunta de investigación 2

2.- ¿Luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros alguna entidad gubernamental les exigió la documentación de legalidad migratoria de los trabajadores extranjeros a las constructora de edificaciones en la zona urbana?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Si	6	60%
No	3	30%
No sabe	1	10%

Gráfica pregunta de investigación 2



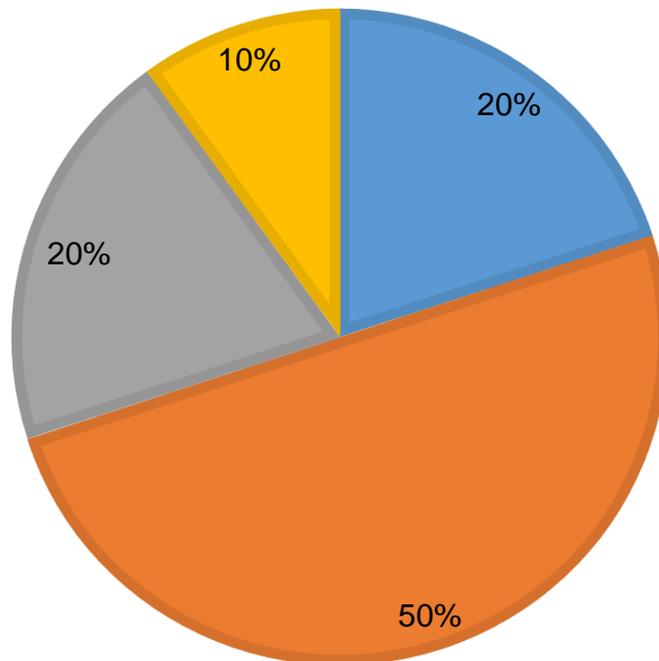
Pregunta de investigación 3

3.- ¿El Sindicato Nacional de Trabajadores de la Construcción exigió algún aumento en los salarios de los obreros dominicanos luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Si, se cumplió	2	20%
Sí, pero no se cumplió	5	50%
No se exigió	2	20%
No sabe	1	10%

Gráfica pregunta de investigación 3

■ Si, se cumplió ■ Si, pero no se cumplió ■ No se exigió ■ No sabe



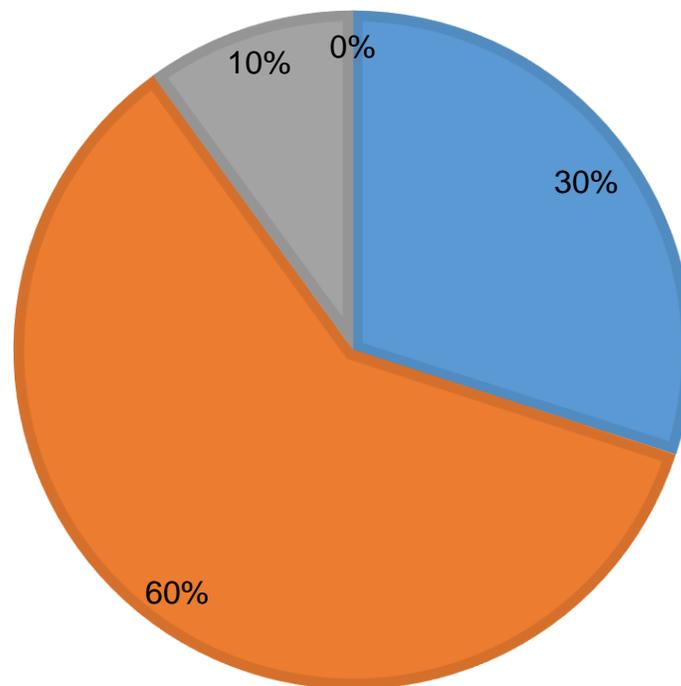
Pregunta de investigación 4

4.- ¿Puesto en marcha el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros varió el número de empleados dominicanos en el sector de la construcción de edificaciones en la zona urbana?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Aumentaron	3	30%
Aumentaron un poco	6	60%
Disminuyeron	1	10%
No sabe	0	0%

Gráfica pregunta de investigación 4

■ Aumentaron ■ Aumentaron un poco ■ Disminuyeron ■ No sabe



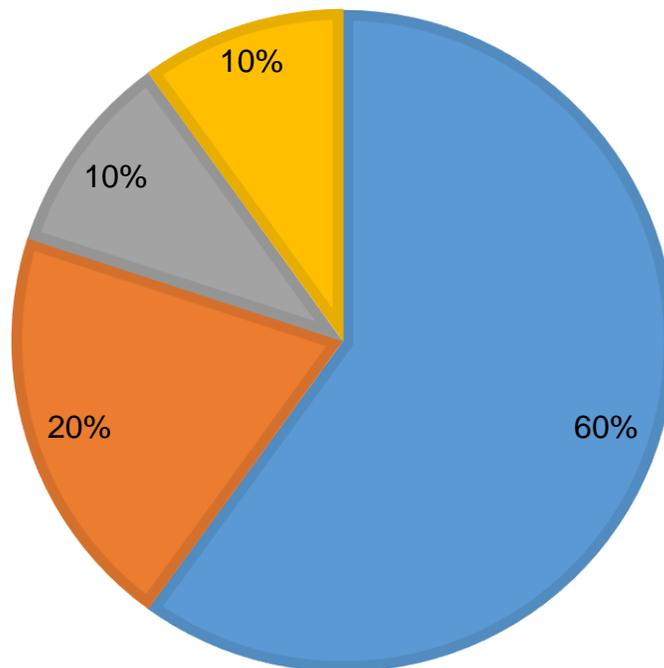
Pregunta de investigación 5

5.- ¿Se vio afectado el rendimiento en las labores de los trabajadores inmigrantes luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Cambió	6	60%
Cambio sólo un poco	2	20%
No cambió	1	10%
No sabe	1	10%

Gráfica pregunta de investigación 5

■ Cambió ■ Cambió sólo un poco ■ No cambió ■ No sabe



CONCLUSIONES

Esta investigación ha arrojado las conclusiones respectivas, concernientes en analizar el Impacto Económico de la Regularización Migratoria sobre la Edificación Urbana en Santo Domingo, durante el periodo 2013-2014. A través de los resultados obtenidos en el presente trabajo, se concluye lo siguiente:

1. Que a raíz de la puesta en marcha del Plan Nacional de Regulación de Extranjeros las constructoras de edificaciones en la zona urbana tuvieron alguna dificultad para contratar mano de obra asequible, ya que del total de constructoras que para la fecha (2013-2014) tenían obras en ejecución el 50% de estas tuvo contratiempos para tales contrataciones y el 40% contestó que no habían tenido problemas para la contratación de mano de obra asequible. Estas cifras son de acuerdo a los datos arrojados en la encuesta que sustenta esta investigación.
2. Esta investigación arroja que, luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros, La Dirección Nacional de Migración y/o El Ministerio de Trabajo, el 60% de las constructoras encuestadas, en el algún momento recibieron la visita de estas entidades, con el fin de exigir la documentación de legalidad migratoria de los trabajadores extranjeros durante los años 2013-14.

3. Que luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros, el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Construcción exigió aumentos en los salarios de los obreros dominicanos al 70% de las constructoras a las que esta investigación tuvo acceso, pero sólo en el 20% de estas cumplió con estas exigencias. Otro 20% contestó que nunca le fue exigido dicho aumento.
4. Este trabajo de grado determina que puesto en marcha el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros el número de empleados dominicanos en el sector de la construcción de edificaciones en la zona urbana aumentó en el 90% de las obras encuestadas, ya sea poco o significativo el aumento.
5. Por último, se concluye que el rendimiento en las labores de los trabajadores inmigrantes luego de implementado el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros se vio mermado o disminuido, ya que el 80% de las constructoras encuestadas respondió que el rendimiento fue afectado a raíz de la política migratoria.

La hipótesis quedó plenamente demostrada, pues los resultados de nuestra investigación permitieron confirmar que la edificación urbana en Santo Domingo experimentó un impacto económico a raíz del plan nacional de regularización migratoria, durante el periodo 2013-2014. Ya que hubo contratiempos en la mayoría de los casos en la contratación de mano de obra asequible, y además se

experimentó un aumento en la cantidad de trabajadores dominicanos frente a los extranjeros, en especial haitianos, haciendo esto que el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Construcción exigiera aumentos en los salarios de los obreros dominicanos, aunque en la mayoría de casos no se cumplió. Por otro lado, el rendimiento de los trabajadores extranjeros se vio afectado significativamente, luego de la medida migratoria, lo que repercute de forma directa en los costos de mano de obra, siempre conforme los datos de las constructoras.

RECOMENDACIONES

Concluida esta investigación, se considera interesante investigar sobre otros aspectos relacionados al aporte económico de la mano de obra extranjera sobre el sector construcción en República Dominicana y se propone:

1. Extender los estudios expuestos en esta tesis al estudio del Impacto económico de la Regularización Migratoria sobre la construcción en sentido general en República Dominicana.
2. Determinar el cumplimiento de las leyes, conforme el Código de Trabajo, en el sector construcción en República Dominicana.
3. Determinar el grado de especialización en la mano de obra extranjera y comparar esos niveles con los de sus pares dominicanos.
4. Extender los estudios expuestos en esta tesis al estudio de otros rubros de la economía ligados a la construcción, como bien podría ser el impacto de este Plan Nacional de Regularización a la extracción de materiales, la comercialización de materiales de la construcción y la misma fabricación de estos.

BIBLIOGRAFIA

Leclerc, Isabel Leticia (9 de junio de 2015). «Fadul garantiza todo está listo para las deportaciones». Santo Domingo: Listín Diario. Consultado el 18 de septiembre de 2015.

Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNPFA), Unión Europea (UE) y Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) (2013). Primera Encuesta Nacional de Inmigrantes (ENI 2012). Informe general. Santo Domingo: ONE.

Fundación Ideas (2011). La Contribución de la Inmigración a la Economía Española: Evidencias y Perspectiva de Futuro. Informes de la Fundación Ideas, Mayo de 2011. Madrid: Fundación Ideas.

Organización de los Estados Americanos (2012). Migración Internacional de las Américas 2012. Segundo Informe del Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas. Washington: SICREMI.

Pekkala K, Sari & Kerr, W. (2011). Economic Impacts of Immigration: A Survey. Harvard Business School, working Paper 09-013, January 2011. Pizarro, J. M., y Reboiras, L. (2008). Impacto social y económico de la inserción de los migrantes en tres países seleccionados de Iberoamérica. Serie

Población y Desarrollo No. 83. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) – División de Población de la CEPAL. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2005). Informe Nacional de Desarrollo Humano República Dominicana 2005. Hacia una inserción mundial incluyente y renovada. Santo Domingo: UNPD.

Sánchez-Fung, J.R. (2001). “Empleo y mercado de trabajo en la República Dominicana: una revisión de la literatura”. Revista de la CEPAL, no. 11 (agosto).

Simón, B., Sánchez, A., y Lázaro, A. (2007). “Participación de la Inmigración en el PIB y en la generación de empleo en Aragón”. Revista de Estudios Regionales no. 85, págs. 121-142.

Adames, Sonia y Emilio Travieso (2008) Entre lo real, lo establecido y lo deseable. Estudio de las condiciones laborales de los inmigrantes que trabajan en el sector construcción en el Distrito Nacional. Servicio Jesuita a Refugiados y Migrantes, Santo Domingo.

Alos Moner, Ramón. 2008. Segmentación de los mercados de trabajo y relaciones laborales. El sindicalismo ante la acción colectiva. Cuadernos de Relaciones Laborales. Vol. 26 Núm., 1, 2008.

Amnistía Internacional (2003): Informe 2003: el pasado dice cosas que interesan al futuro. Publicación de Amnistía Internacional, Londres.

American Watch y la Coalición Nacional por los Refugiados Haitianos (1993): Silencing of people: the destruction of civil society in Haiti. New York.

Antonin, Arnold (1991): Los nueve meses del gobierno de Aristide y la coyuntura actual. Centro Petion Bolivar. Aportes al Debate, Fundación Friedrich Eber, Santo Domingo.

Antonin, Arnold (2003): La emergencia de la sociedad civil organizada en Haití a 200 años de su independencia. Centro Petion Bolivar. Aportes al Debate, Fundación Friedrich Eber, Santo Domingo.

Antonin, Arnold (2005): El difícil comienzo de la era post-aristidiana. Centro Petion Bolivar. Aportes al Debate, Fundación Friedrich Eber, Santo Domingo.

Beccaria, Luis, Fernando Groisman y Paula Monsalvo (2006) Segmentación del mercado de trabajo y pobreza en Argentina. Universidad Nacional de General Sarmiento –UNGS

Badillo, Américo (1998) De Este Lado De La Frontera, Editora Buho, Santo Domingo. 1998

Báez Evertsz, Franc (1985): El Bracero Haitiano en la República Dominicana. Editora Taller, Santo Domingo.

Báez Evertsz, Franc (1994): Las migraciones internacionales en la República Dominicana. Oficina Nacional de Planificación de la República Dominicana. Santo Domingo.

Báez Evertsz, Franc (1997): Migración y Relaciones Domínico-Haitianas. Elementos para la Definición de una Política sobre la Inmigración Laboral Haitiana. Documento elaborado para la Oficina del Ordenador Nacional para la Convención de Lomé IV, Santo Domingo.

Báez Evertsz, Franc (2001): Vecinos y extraños. Migrantes y relaciones inter-étnicas en un espacio urbano de Santo Domingo. Centro Juan Montalvo. Santo Domingo.

Báez Evertsz, Franc y Wilfredo Lozano (2006): "Las cifras de la Inmigración". En: Revista Dominicana de Política Exterior, Vol. I, No. 1.

Báez Evertsz, Franc y Wilfredo Lozano (2008): La inmigración haitiana contemporánea en la República Dominicana. En W. Lozano y B. Wooding (editores), Los retos del desarrollo insular. Editora Búho, Santo Domingo.

"Propuesta de Decreto Reglamentario Relativo al Plan Nacional de Regularización de Extranjeros en Situación Migratoria Irregular». Consejo Nacional de Migración. Noviembre de 2013. Archivado desde el original el 4 de noviembre de 2015. Consultado el 18 de junio de 2015.

Scharboy, Bienvenido (14 de mayo de 2014). «Fadul anuncia que el 1 de junio comienza regularización de extranjeros». Santo Domingo: Diario Libre. Consultado el 18 de septiembre de 2015.

«Inscribe R. Dominicana a 222.033 haitianos en plan de regularización de extranjeros». Diario del Pueblo. 7 de junio de 2015. Consultado el 18 de septiembre de 2015.